



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чланова 9. и 102. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010–исправка, 14/2016, 95/2018 - други закон и 71/2021), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење), поступајући по захтеву Јавног предузећа за урбанистичко планирање, управљање путевима и изградњу Рума, Рума, 27 Октобра 7а, број 881-2/2021 од 19.10.2021. године, за примљеном 22.10.2021. године, за издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације за део блока 1-1-3 дела централне зоне у Руми, дана 22.10.2021. године под 03 бр.020-3220/2, доноси

РЕШЕЊЕ
о условима заштите природе

ЈП ЗА УРБАНИСТИЧКО ПЛАНИРАЊЕ
УПРАВЉАЊЕ ПУТЕВИМА И ИЗГРАДЊУ
Број 825/21
РУМА 15.11 2021 год.

1. У обухвату простора за који се ради План детаљне регулације за део блока 1-1-3 дела централне зоне у Руми, који је дефинисан Планом генералне регулације Рума („Сл. лист општина Срема“, бр. 32/21) и Одлуке о изради Плана детаљне регулације за део блока 1-1-3 дела централне зоне у Руми („Сл. лист општина Срема“, бр. 30/21) нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, утврђених еколошки значајних подручја, еколошких коридора од међународног значаја нити других елемената еколошке мреже Републике Србије. У просторном обухвату Плана детаљне регулације налази се локални еколошки коридор Борковачки поток, утврђен као локални еколошки коридор у документационој бази Завода.
Сходно томе, издају се следећи услови заштите природе:
 - 1) Планом детаљне регулације за део блока 1-1-3 дела централне зоне у Руми, на делу предметног подручја на (к.п.бр. 1776, 1777 и 1800) се планира вишепородично становање, док је на преосталом делу предвиђено мешовито становање, односно комбинација породичног и вишепородичног становања. Максимална спратност објекта је до П + 5, степен заузетости треба да износи највише 70%, проценат озелењености парцела намењених породичном становању треба да буде најмање 30% све у складу са Планом генералне регулације Рума („Сл. лист општина Срема“, бр. 32/21).
 - 2) Садржаји планирани за предметни простор треба да се распоређују по принципу зонације којом се одређује минимална удаљеност објекта од еколошког коридора Борковачки поток. Интегрисати у План мере којима се обезбеђује функционалност еколошког коридора;
 - а) Водно земљиште уредити и одржавати применом планских и техничких решења којима се обезбеђује блиско-природно стање корита и континуитет травне вегетације приобалног појаса, као и проходност терена за животињске врсте водених и сувоземних станишта, са посебним акцентом на слабо покретљиве, ситне кичмењаке влажних и травних станишта.
 - б) Планирана намена предметног простора не сме да угрожава минимални одрживи проток који је неопходан за опстанак и развој водних биотоценоза, а у складу са водним билансом;
 - в) Минимална удаљеност нових објекта и саобраћајница са тврдом подлогом за моторна возила треба да буде 20 m од обале водотока;
 - г) Садржаји који су потенцијални извори буке, вибрације и/или других видова узнемиравања живог света треба да буду смештени ван зоне директног утицаја на водоток;
 - д) За изворе ноћног осветљења који се налазе на отвореном, изабрати моделе расвете за директно осветљење са заштитом од расипања светлости, којима се обезбеђује усмереност светлосних снопова према жељеним садржајима и спречава расипање светлости према небу (према ваздушним коридорима миграције) и према еколошком коридору за осветљење користити светлосна тела постављена на најмањој могућој удаљености од тла (најниже могуће);

- ф) На простору еколошког коридора и у зони директног хидролошког утицаја (50 m од обалног појаса), није дозвољено складиштење свих врста опасних материја, непрописно одлагање чврстог отпада и других загађујућих материја;
- 3) На граничном делу површина на којима је планирана намена пословања и околних просторних целина планирати подизање заштитног зеленила, у функцији очувања биодиверзитета урбаних површина и заштите квалитета ваздуха сагласно члану 22. Закона о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013) који се односи на превентивне мере за заштиту и унапређење квалитета ваздуха;
- 4) У саставу сађеног зеленила дати предност аутохтоним врстама, које су највише прилагођене локалним педолошким и климатским условима;
- 5) Приликом израде предметног плана предходно извршити валоризацију постојећих хортикултурних површина;
- 6) Планом предвидети да се задржи што већи проценат високог дрвећа у структури зелених простора уз очување квалитетних индивидуа дендрофлоре. Планирати сукцесивну замену дрвећа у циљу очувања континуитета функционалности зелених простора;
- 7) Сам избор биљних таксона треба да буде у складу са педолошким, климатским, хидролошким и другим условима локалитета и одређеном планском наменом како би се остварио максималан ефекат;
- 8) Не планирати примену инвазивних (агресивних алохтоних) врста за озелењавање, међу којима су: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus glandulosa*), багремац (*Amorpha fruticosa*), западни копривић (*Celtis occidentalis*), дафина (*Eleagnus angustifolia*), пенсилвански длакави јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gledichia triachantos*), жива ограда (*Lycium halimifolium*), петолисни бршљан (*Parthenocissus inserta*), касна сремза (*Prunus serotina*), јапанска фалоп (*Reynouria syn. Fallopia japonica*), багрем (*Robinia pseudoacacia*), сибирски брест (*Ulmus pumila*);
- 9) Планирати примену одговарајућих мера за очување квалитета вода, у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент, при чему;
- а) квалитет пречишћеног ефлуента мора задовољавати прописане критеријуме за упуштање у канализацију у складу са правилима одвођења и предtretмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент, према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);
- б) зауљене воде треба одвести са манипулативних асфалтних површина, до места одговарајућег предtretмана истих (преко сепаратора уља и таложника брзоталожних примеса) пре упуштања у реципијент;
- 10) Планирати примену мера очувања квалитета ваздуха у складу са чланом 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 10/2013) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањење загађивања ваздуха, као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на радне површине;
- 11) Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона заштити земљишта („Службени гласник РС“, бр. 112/2015);
- 12) У складу са захтевима члана 5. став 2. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 - др. закон), правна и физичка лица дужна су да, између осталог, у обављању својих делатности обезбеде „рационално коришћење природних богатстава, урачунавање трошкова заштите животне средине у оквиру инвестиционих трошкова, примену прописа, односно предузимање мера заштите животне средине, у складу са законом“;
2. Нацрт предметног Плана детаљне регулације проследети овом Заводу на мишљење о испуњености услова заштите природе.

3. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.
4. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
5. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
6. Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање овог решења у складу са чланом 4. став 1. тачка 1. Правилника о висини и начину обрачуна и наплате таксе за издавање акта о условима заштите природе („Службени гласник РС“, бр. 73/2011 и 106/2013).

Образложење

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 22.10.2021. године захтев заведен под бр. 03 бр. 020-3220, Јавно предузеће за урбанистичко планирање, управљање путевима и изградњу Рума, Рума, 27 Октобра 7а, а односи се на издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације за део блока 1-1-3 дела централне зоне у Руми, који обухвата део предметног подручја на к.п.бр. 1776, 1777 и 1800 где се планира вишепородично становање, док је на преосталом делу предвиђено мешовито становање, односно комбинација породичног и вишепородичног становања.

Уз захтев је приложена следећа документација:

- Графички прилог 1: Граница обухвата Плана са предложеном наменом простора.

На основу достављеног захтева и пратеће документације подносиоца захтева, утврђено је да је простор обухваћен предметним Планом детаљне регулације намењен породичном и вишепородичном становању. Плански основ за уређење простора и изградњу је План генералне регулације Рума („Сл. лист општина Срема“ , бр. 32/21) .

Простор за који се израђује План детаљне регулације за део блока 1-1-3 дела централне зоне у Руми, намењеног комбинацији породичног и вишепородичног становања, не налази се унутар заштићеног подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите нити у просторном обухвату утврђених еколошки значајних подручја, еколошких коридора од међународног значаја нити других елемената еколошке мреже Републике Србије. Предметни простор налази се у зони утицаја локалног еколошког коридора Борковачки поток .

Увидом у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, а у складу са прописима који регулишу област заштите природе, утврђени су услови заштите природе из диспозитива овог решења.

Услови прописани подтачкама 2-8. израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу. Чланом 5. став 1. тачка 7. Закона о заштити природе изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“. Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. У складу са Конвенцијом, неопходно је спречавати уношење ових врста, као и

контролисати или искорењивати „оне стране врсте које које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“.

Услови прописани подтачкама 9-12. израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. став 3, 4, 5 и 7. Закона о заштити природе, по коме се заштита природе реализује „... спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима... од утицаја на природу... као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

У вези са коришћењем простора, у члану 19. Закона о заштити животне средине се наводи да се „развојним и просторним планом утврђују зоне изградње на одређеним локацијама зависно од капацитета животне средине и степена оптерећења, као и циљева изградње унутар одређених делова на тим локацијама“. У члану 34. наводи се да је неопходно: „утврђивање мера интегрисане заштите и планирања предела које обухватају подручја изван заштићених природних добара, ради уређења дугорочне концепције, намене и организације предела и усклађивања вишенаменског коришћења простора које угрожава предео...“.

Чланом 8. Закона о заштити животне средине дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр, 14/2016, 95/2018 – др. закон, 71/2021); Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон); Закон о водама („Службени гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018- др. закон); Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС“, бр. 36/2009 и 10/2013); Закон заштити земљишта („Службени гласник РС“, бр. 112/2015); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Службени лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001); Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Службени гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016).

Предметне активности се могу реализовати под условима дефинисаним овим Решењем, јер је процењено да неће значајно утицати на природне вредности подручја.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Такса на захтев и такса на за решење, по Тар. бр. 1. и Тар. бр. 9. су наплаћене у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, бр. 43/2003, 51/2003-исправка, 61/2005, 101/2005-др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 93/2012, 65/2013-др.закон, 83/2015, 112/2015, 113/2017, 3/2018-исправка, 95/2018, 86/2019, 90/2019-исправка, 98/2020- усклађени дин. изн. и 144/2020).

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења, уз доказ о уплати Републичке административне таксе у износу од 490,00 динара на текући рачун бр. 840-742221843-57, позив на број 11223 по моделу 97. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Достављено:

- Подносиоцу захтева
- Архива

